

Содержание:

Введение

Экономические, политические, социальные и другие течения в обществе непосредственно связаны с процессом создания, распределения и использования внебюджетных фондов. Необходимость страхования рисков, которые неизбежно присутствуют в условиях рыночной экономики, обусловила создание социальных внебюджетных фондов, обеспечивающих деятельность всей системы государственного социального страхования. В России функции по обеспечению конституционных гарантий граждан на случай потери трудоспособности, пенсионного обеспечения, временной нетрудоспособности; беременности и родам; при рождении ребенка и т. д. исполняют социальные внебюджетные фонды: Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования. Перечисленные социальные внебюджетные фонды являются самостоятельными финансово-кредитными учреждениями. Государство определяет уровень страховых платежей, принимает решения об изменении структуры и уровня денежных социальных выплат [1, с. 206].

Государственные внебюджетные фонды, как неотъемлемая часть обязательного социального страхования в России являются основным инструментом реализации социальной политики государства. Посредством фондов государство осуществляет финансовую деятельность, т.е. аккумулирует и распределяет собранные средства для решения государственных социальных задач.

Актуальность темы определяется необходимостью изучения текущего состояния и роли государственных внебюджетных фондов, занимающих одно из важнейших определяющих мест в жизни государства и общества. Посредством которых осуществляется социальное обеспечение граждан Российской Федерации. В стране внебюджетные фонды Российской Федерации являются одним из звеньев перераспределения национального дохода в пользу определенных социальных групп населения.

Цель работы: оценить состояние внебюджетных фондов и их роль в социально-экономическом развитии РФ.

Поставленная цель определила следующие задачи:

- Рассмотреть экономическую сущность государственных внебюджетных фондов;
- Оценить источники формирования внебюджетных фондов в РФ;
- Провести исследование динамики доходов и расходов внебюджетных фондов Российской Федерации;
- Изучить проблемы развития государственных внебюджетных фондов и пути их решения.

Объект исследования: Внебюджетные фонды РФ.

Источниками для написания данной курсовой работы являются учебные пособия и научные статьи по заданной проблематике. Среди трудов авторов, которые были использованы для написания курсовой работы можно выделить работы таких ученых как Т.М. Ковалева, О.В. Врублевская, Е.И. Холостова, Ю. А.Крохина, В.В. Ковалев и др.

Курсовая работа состоит из введения, двух глав, которые разделены на подпункты, заключения, списка использованных источников

Глава 1. Теоретические основы изучения государственных внебюджетных фондов в социально-экономическом развитии РФ

1.1 Экономическая сущность государственных внебюджетных фондов

Внебюджетным фондом является финансово-кредитное учреждение, созданное для удовлетворения социально-экономических потребностей населения и осуществления его деятельности независимо от государственного бюджета.

Впервые внебюджетные фонды стали создаваться в Российской Федерации в период перехода страны на новые экономические отношения на основе Закона РСФСР «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР» от 10 октября 1991 года. Главная причина их создания - необходимость выделения

чрезвычайно важных для общества расходов и обеспечение их самостоятельными источниками доходов. Первые внебюджетные фонды были сформированы после принятия закона РСФСР «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР» от 10.10.1991. Это было время перехода страны к новой, рыночной экономике, и главная причина создания таких фондов - необходимость аккумулирования затрат на социальные проекты и программы воедино и обеспечение им самостоятельного источника дохода.

Внебюджетные фонды выполняют две функции: распределительную и контрольную.

Распределительная функция выражается в перераспределении через внебюджетные фонды части национального дохода в пользу либо социальных слоев населения, либо отдельных отраслей экономики в целях обеспечения их развития.

Контрольная функция проявляется в информировании общества о возникших отклонениях в производственном, либо социальном процессах.

Аккумуляция средств во внебюджетных Фондах позволяет накапливать источники финансирования для выплат пенсий, пособий, стипендий и т.п.

В Российской Федерации государственным внебюджетным фондам присуща социально-экономическая направленность и только целевое предназначение.

Выступая неотъемлемой частью финансовой системы страны, внебюджетным фондам присущи следующие особенности:

- наличие строгой целевой направленности под контролем органов власти;
- базой их финансового формирования являются обязательные отчисления как юридических, – так и физических лиц;
- у страховых взносов общая налоговая природа, государство устанавливает все тарифы взносов, они обязательны;
- государственные денежные средства фонда не включены в бюджетные планы и законодательно не подлежат переводу на другие цели.

Внебюджетные фонды решают 2 важнейшие задачи: обеспечение дополнительными средствами приоритетных сфер экономики и расширение социальных услуг населению

Внебюджетные фонды, являясь составной частью финансовой системы РФ, обладают рядом особенностей:

- Запланированы органами власти и управления и имеют строгую целевую направленность;
- Денежные средства фондов используются для финансирования государственных расходов, не включенных в бюджет;
- Формируются в основном за счёт обязательных отчислений юридических и физических лиц;
- Страховые взносы в фонды и взаимоотношения, возникающие при их уплате, имеют налоговую природу, тарифы взносов устанавливаются государством и являются обязательными.

Роль внебюджетных фондов в общественном развитии в современном мире достаточно велика и определяется результатом действия их функций. Фонды позволяют в определенной степени преодолеть крупный недостаток рыночной системы – неравное распределение дохода. Внебюджетные социальные фонды являются тем методом вмешательства правительства в рыночную экономику, который позволяет более эффективно и справедливо распределять произведенный ВВП, а также способствует более динамичному и качественному воспроизводству трудовых ресурсов.

В современных условиях повышается значение внебюджетных фондов.

Это объясняется рядом причин:

- у органов государственной власти появляются дополнительные средства для вмешательства в хозяйственную жизнь и финансовой поддержки предпринимательства, особенно в условиях нестабильной экономики;
- будучи автономными от бюджета, эти фонды предназначались для решения новых важных задач, которые требуют особого внимания со стороны государства. Именно появление внебюджетных фондов со строго целевым использованием средств обеспечивает более эффективный государственный контроль;
- внебюджетные фонды могут при определенных условиях, т. е. при наличии активного сальдо, использоваться для покрытия бюджетного дефицита через механизм кредита.

Таким образом, внебюджетные фонды являются важным звеном в системе финансов. В настоящее время в России функционируют лишь государственные

внебюджетные фонды социального назначения.

1.2 Источники формирования внебюджетных фондов в РФ

К внебюджетным фондам в Российской Федерации относятся наделенные статусом юридического лица самостоятельные кредитные организации. Государственные внебюджетные фонды формируются за пределами государственного бюджета и являются централизованными целевыми фондами. Такие фонды формируются за счет обязательных отчислений и платежей юридических лиц для реализации конституционных гражданских прав населения Российской Федерации. Средства, размещаемые в таких фондах, предназначаются для трат на конкретные цели – страхование, социальное обеспечение, пенсионное обеспечение, медицинскую помощь. [2]

В зависимости от цели, государственные внебюджетные фонды делятся на две группы: социальные целевые фонды и экономические целевые фонды. Первая группа включает в себя Пенсионный фонд Российской Федерации; Фонд социального страхования Российской Федерации; Фонд обязательного медицинского страхования.

Государственные внебюджетные экономические фонды включают: дорожные федеральный и территориальные фонды; внебюджетные фонды финансирования научных исследований и экспериментальных разработок; Федеральный экологический фонд и т. д.

Характерная черта внебюджетных фондов – они функционируют автономно от бюджета. Но все денежные средства внебюджетных фондов являются собственностью государства, оно регламентирует их деятельность. (рис. 1).

image not found or type unknown



Рисунок 1 - Характер зависимости бюджетов и фондов от государства

Все внебюджетные фонды можно разделить на несколько групп, имеющие определенное назначение:

1. Целевое:

- экономические (для урегулирования процессов, связанных с хозяйственными государственными службами, предоставления субсидий и кредитов частным, а также государственным компаниям);
- социальные (для оказания помощи различным социальным слоям населения нашей страны);
- научно-исследовательские (помогают в финансировании всяческих исследований в области науки);
- кредитные (для формирования ресурсов, которые государство использует в качестве возврата задолженностей и уплаты процентов).

2. Управленческое:

- общегосударственные;
- региональные.

С целью создания специальных фондов производятся соответствующие отчисления на социальные нужды, которые включаются в издержки производства или обращения. Так, пособия по временной нетрудоспособности, санаторно-курортное лечение обеспечиваются отчислениями в фонд социального страхования. Для обеспечения пенсии производятся отчисления в Пенсионный Фонд. Для обеспечения гражданам равных возможностей в получении медицинской помощи - в фонд обязательного медицинского страхования. Для обеспечения временно неработающих - в фонд занятости.

Большинство юридических лиц является плательщиками страховых взносов в Пенсионный фонд РФ (ПФР), Фонд социального страхования, РФ (ФСС РФ), фонды обязательного медицинского страхования (фонды ОМС) и Государственный фонд занятости населения РФ (ГФЗН РФ). Не входят в состав плательщиков при определенных условиях только общественные организации инвалидов и юридические лица, собственниками имущества которых выступают общественные организации инвалидов.

Обязательные отчисления, которые производят работодатели из начисленной заработной платы работника, идут в социальные страховые фонды. Именно такие организации относят к внебюджетным. В России работает три внебюджетных фонда социальной направленности (см. рисунок 2).



Рисунок 2 - Источники формирования внебюджетных фондов в РФ

Рассмотрим каждый более подробно.

1. ПФР – Пенсионный фонд России, который формируется благодаря:

- страховым взносам (от работодателей, физических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных категорий работающих россиян);
- отчислениям из Госфонда занятости (в виде возмещения назначения досрочных пенсий, предназначенных для безработных россиян);
- взносам на добровольной основе от юридических и физических лиц и другим денежным поступлениям. Эти деньги, накапливающиеся в этом финансовом резерве, предназначаются для выплат, в первую очередь государственных пенсий.

2. ФСС – фонд, занимающийся вопросами обязательного социального страхования населения и обеспечения страховой поддержки гражданам Российской Федерации. Фонд социального страхования, регулярно пополняется за счет отчисления, предусмотренного законодательством нашего государства:

- страховых взносов (от работодателей, простых граждан, индивидуальных предпринимателей и т. д.);
- доходов от инвестиций некоторой части финансов фондовых средств (например, вложение их в ценные бумаги, вклады);
- ассигнований из государственного бюджета федерального уровня для покрытия льготных расходов (для пострадавших россиян в результате аварий или катастроф, типа чернойбыльской);
- добровольные выплаты организаций и россиян;
- сумм штрафов и т. д.

При этом их денежных средств фонда оплачиваются:

- пособия, официально назначенные при временной нетрудоспособности (больничные, декретные);
- дополнительные выходные дни, используемые для ухода за ребенком-инвалидом;

- средства на оплату санаторно-курортного лечения, путевок в детские лагеря с целью оздоровления;
- содержание детских спортивных школ (аренда помещений, заработная плата тренерам и подобное);
- расходы на проведение разъяснительной работы среди местного населения.

Это специализированная структурированная организация, представляющая собой часть государственной системы, созданной специально для защиты граждан нашего государства. Федеральное законодательство предусматривает все нюансы, связанные с деятельностью этого внебюджетного фонда, и дает определенные гарантии в выплате всех предусмотренных пособий.

3. ФОМС – Фонд обязательного медицинского страхования, специально создан для денежного обеспечения всех проблем, касающихся медицинского обслуживания населения. Благодаря федеральным законам и нормативным актам, любой россиянин имеет возможность получить не только медицинскую помощь, но и медикаментозную. Источниками поступления денежных средств в ФОМС являются:

- налоговые отчисления;
- средства из федерального бюджета (закон «О федеральном бюджете»);
- платежи региональных фондов ОМС на претворение в жизнь совместных мероприятий, осуществляемых на договорной основе;
- финансирование из государственной казны на реализацию республиканских мероприятий ОМС;
- различные выплаты в виде штрафных санкций, пеней, недоимок и т. д.
- добровольные платежи организаций и граждан;
- прибыль от применения временно не занятых денег государственного фонда ОМС и др.

Все денежные средства, накапливаемые здесь, предназначаются для:

- неработающего населения, в том числе и детей;
- реализации запланированных обязательных страховых мероприятий;
- обеспечения медикаментами определенных категорий российских граждан.

Этот фонд следит за рациональным и эффективным использованием денежных вложений россиян в систему обязательного медицинского страхования.

Таким образом, важным звеном финансовой системы являются внебюджетные фонды государства. Внебюджетные фонды - это фонды денежных средств,

образуемые вне федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов, которые предназначены для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, охрану здоровья, медицинскую помощь, а также для удовлетворения других общественных потребностей, не финансируемых из бюджета.

Глава 2. Формирование и использование бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ

2.1 Динамика доходов и расходов внебюджетных фондов Российской Федерации

Источниками финансовых поступлений Фонда являются: страховые платежи различных работодателей; страховые платежи людей, имеющих статус ИП; страховые платежи россиян, занятых на других условиях; прибыль от вложения временно не занятых финансовых активов фонда в банковские депозиты и ценные федеральные бумаги с высокой стоимостью; добровольные выплаты организаций и россиян; иная прибыль. [5]

Доходы и расходы государственного внебюджетного фонда формируются в порядке, установленном федеральным законом и образуют его бюджет, предназначенный для финансового обеспечения задач и выполняемых функций. Статьи расходов государственных внебюджетных фондов устанавливаются в строгом соответствии с их социальным назначением и утвержденными законами.

Проекты бюджетов государственных внебюджетных фондов разрабатываются их органами управления и представляются в органы исполнительной власти, которые передают их на рассмотрение законодательных или представительных органов власти. Они представляются одновременно с проектами соответствующих бюджетов на очередной финансовый год.

Бюджеты федеральных внебюджетных фондов выносятся на рассмотрение и утверждение Государственной думы и Совета Федерации и принимаются в форме федеральных законов одновременно с принятием закона о федеральном бюджете.

Бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов выносятся на рассмотрение законодательных или представительных органов власти субъектов РФ и принимаются в форме законов субъектов РФ одновременно с принятием законов о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год.

Источниками формирования внебюджетных фондов служат:

- добровольные взносы юридических и физических лиц;
- специальные целевые налоги и сборы, установленные для соответствующего фонда;
- средства из бюджета;
- отчисления от прибыли предприятий, учреждений, организаций;
- прибыль от коммерческой деятельности, осуществляемой фондом как юридическим лицом;
- займы, полученные фондом у Центрального Банка России или коммерческих банков.

Отчет об исполнении бюджета федерального государственного внебюджетного фонда составляется органом управления фонда и представляется Правительством РФ на рассмотрение и утверждение Государственной Думой и Советом Федерации в форме федерального закона. Отчет об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда составляется органом управления фонда и представляется органом исполнительной власти субъекта РФ на рассмотрение и утверждение законодательному или представительному органу субъекта РФ в форме закона субъекта РФ. Контроль за исполнением бюджетов государственных внебюджетных фондов возложен на органы, обеспечивающие контроль за исполнением бюджетов соответствующего уровня бюджетной системы РФ.

Общий объем финансовых ресурсов, аккумулированных в государственных внебюджетных фондах за период формирования новой финансовой системы, согласно данным Министерства финансов России, возрос и составил на конец 2017 г. около 11 трлн. руб. Но данные статистики доказывают формирование дефицита в ходе исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов в отдельные годы периода 2011-2017 гг. (табл.1).

Таблица 1 – Сведения о формировании и исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ за 2011-2017 гг. (млрд. руб.)

Показатель 2011 год 2012 год 2013 год 2014 год 2015 год 2016 год 2017 год

Государственные внебюджетные фонды Российской Федерации

Доходы, всего 5 819,6 7 487,7 8 093,2 7 979,4 9 241,5 9 899,3 10 717,3

в т.ч. страховые

взносы 3 307,4 4 379,1 5 026,1 5 438,8 5 947,5 6 328,4 6 782,5

Расходы 5 387,0 6 914,6 7 993,5 8 005,0 9 921,2 10 084,7 10 672,9

Дефицит

(-)/Профицит (+) 432,6 573,1 99,7 -25,5 -679,8 -185,4 44,4

Пенсионный фонд Российской Федерации

Доходы, всего 5 255,6 5 890,4 6 388,4 6 159,1 7 126,6 7 625,2 8 260,1

в т.ч. страховые

взносы 2 823,7 3 038,5 3 478,8 3 711,8 3 878,7 4 144,5 4 495,3

Расходы 4 922,1 5 451,2 6 378,5 6 190,1 7 670,3 7 829,7 8 319,5

Дефицит

(-)/Профицит (+) 333,5 439,1 9,8 -31,1 -543,6 -204,4 -59,4

Фонд социального страхования Российской Федерации

Доходы, всего	215,5	630,8	603,5	569,8	541,3	616,4	543,8
в т.ч. страховые взносы	157,0	426,7	474,2	508,5	531,1	559,7	581,6
Расходы	154,5	531,2	566,2	546,2	612,1	664,9	699,1
Дефицит (-)/Профицит (+)	61,0	99,6	37,3	23,6	-70,9	-48,5	-155,3

Федеральный фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации

Доходы, всего	348,4	966,5	1 101,4	1 250,5	1 573,5	1 657,6	1 737,2
в т.ч. страховые взносы	326,6	914,0	1 073,1	1 218,4	1 537,6	1 624,2	1 705,7
Расходы	310,4	932,2	1 048,7	1 268,7	1 638,8	1 590,2	1 655,0
Дефицит (-)/Профицит (+)	38,0	34,4	52,6	-18,1	-65,3	67,5	82,2

Данные таблицы 1 показывают дисбаланс, при котором невозможно покрыть страховыми взносами страховщиков назревшей потребности в социальном, медицинском и пенсионном обеспечении граждан. Также сейчас большой процент межбюджетных трансфертов из федерального бюджета относится к бюджетам государственных внебюджетных фондов.

По итогам первой половины 2018 года доходы консолидированных бюджетов государственных внебюджетных фондов (Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ, Федерального фонда обязательного медицинского страхования) составили 5102,2 млрд рублей.

image not found or type unknown



Рисунок 3 - Динамика доходов внебюджетных фондов Российской Федерации [6]

По сравнению с аналогичным периодом 2017 года доходы системы государственных внебюджетных фондов увеличились на 1%, или на 50 млрд рублей. Они формируются главным образом за счет страховых взносов по обязательным видам социального страхования и за счет трансфертов из федерального бюджета (рис. 1). Если поступления страховых взносов увеличились на 11,9% (на 361,4 млрд. рублей), то трансферты из федерального бюджета сократились на 15,3% (на 302,4 млрд. рублей). [6]